

По проекту ППРФ об утверждении правил формирования и ведения реестра уведомлений о планируемом строительстве (Реестр_НС) и реестра уведомлений об окончании строительства (Реестр_ОС) (вместе именуются Реестры)

в п.4 правил Реестров указано: «Исполнительные органы субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления ведут реестр уведомлений о планируемом строительстве в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (далее –ГИСОГД) в соответствии с пунктом 8 статьи 7, пунктом 6 части 2 и пунктом 6 части 3 статьи 8 и статьей 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Согласно п.6 правил «Оператором реестра уведомлений о планируемом строительстве, ведение которого осуществляется в ГИСОГД, является уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации или на основании решения такого органа субъекта Российской Федерации – подведомственное ему государственное бюджетное учреждение (далее – Оператор ГИСОГД)».

При этом согласно п.7 ч.а правил Оператор ГИСОГД «обеспечивает разработку программного обеспечения реестра уведомлений о планируемом строительстве в соответствии с функциональными, техническими, качественными и эксплуатационными требованиями к реестру».

Однако в пояснительной записке к проекту постановления сказано, что «Принятие проекта постановления обусловлено необходимостью доработки единой государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ» в связи с реализацией реестровой модели учета результатов предоставления государственных услуг по направлению уведомлений о планируемом строительстве объектов индивидуального жилищного строительства и об окончании строительства объектов индивидуального жилищного строительства».

Какое-либо указание, что принятие проекта постановления влечет необходимость доработки ГИСОГД субъекта РФ отсутствует. В бюджете субъекта РФ на сегодня не запланированы средства на подобную доработку ГИСОГД субъекта РФ, при том что внесение изменений в региональный бюджет на основании проекта постановления не может быть оценено и выполнено.

Оценка затрат на основании проекта НПА является рискованной, так как окончательная редакция правил не известна, а значит и требования к реализации реестра не являются окончательными. Кроме того, в текущей версии правил не содержится исчерпывающей информации, позволяющей оценить затраты на реализацию реестра хотя бы согласно проекта.

К положениям проекта правил, вызывающим вопросы, относятся по крайней мере следующие:

Пункт проекта правил	Текст проекта правил	Комментарий
8	Доступ уполномоченных должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к реестру уведомлений о планируемом строительстве в целях его ведения осуществляется с использованием государственной	Правила ведения ГИСОГД субъекта РФ на сегодня закреплены в ППРФ 279 от 13.03.2020г и в них отсутствует требование по авторизации уполномоченных на ведение ГИСОГД органов с использованием ЕСИА. Авторизация специалистов органов, уполномоченных на ведение ГИСОГД, определена как правило в региональных положениях о системе и осуществляется в защищенном контуре с использованием таких средств аутентификации как

	<p>информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».</p>	<p>учетная запись и пароль. В ГИСОГД субъектов РФ реализованы компоненты, обеспечивающие работу с государственными и муниципальными услугами в сфере градостроительства, включая подготовку ответов по услугам, в т.ч. уведомлений о соответствии/не соответствии уведомлений. Авторизация уполномоченных на ведение реестров органов посредством ЕСИА влечет за собой переработку ранее реализованных в ГИСОГД механизмов, а следовательно, увеличение расходов на модернизацию ГИСОГД. Учитывая, что ведение ГИСОГД осуществляется в защищенном контуре органов власти, данное требование по ведению реестра с использованием ЕСИА выглядит избыточным.</p>
П.14	<p>Уведомления застройщика о планируемом строительстве подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью застройщика, а в случае направления уведомлений о планируемом строительстве физическим лицом, в том числе физическим лицом, действующим от имени юридического лица на основании доверенности, такие уведомления подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.</p>	<p>В настоящее время прием уведомлений реализован в соответствии с утвержденными административными регламентами, которые предполагают поступление уведомлений с ЕПГУ, МФЦ, через личный прием, по почте. При этом уведомления, поступающие с ЕПГУ, не подписываются заявителем ЭЦП, а уведомления, подаваемые по иным каналам, подаются в бумажной форме и подписание ЭЦП также не предусмотрено. Каким образом должно быть реализован прием уведомлений с подписанием ЭЦП, требует дополнительных разъяснений, а также внесения изменений в регламенты, а также виды сведений, используемых для передачи обращений с ЕПГУ в ГИСОГД посредством СМЭВ3.</p>
15	<p>Проект реестровой записи формируется в форме электронного документа соответственно в единой информационной системе или ГИСОГД по итогам заполнения уполномоченным органом власти экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или соответствующих разделов ГИСОГД.</p>	<p>Требуется уточнение по данному пункту – требуется ли формирование «проекта реестровой записи», если в ГИСОГД реализован компонент, регистрирующий поступающие уведомления в машиночитаемой форме, что обеспечивает прием уведомлений с ЕПГУ, а также регистрацию уведомлений, поступающих по иным каналам. Формирование отдельного проекта реестровой записи, независимо от регистрации уведомлений в контексте обработки государственных и муниципальных услуг, влечет дополнительные расходы на модернизацию ГИСОГД.</p>
16	<p>В случае соответствия указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного</p>	<p>Требуется уточнение по данному пункту – что подразумевается под подписанием проекта реестровой записи ЭЦП – что подписывается: набор данных или сформированная «выписка»? Что должен представлять собой «подписанный» проект записи?</p>

	<p>строительства или садового дома на земельном участке проект реестровой записи подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа власти, после чего реестровая запись вносится в реестр уведомлений о планируемом строительстве с присвоением реестрового номера.</p>	<p>Указанное уточнение влияет на реализацию требований и связано с затратами на модернизацию ГИСОГД.</p>
19	<p>Внесение изменений в реестр уведомлений о планируемом строительстве осуществляется уполномоченным органом власти самостоятельно не позднее 5 рабочих дней с момента наступления одного из случаев, указанных в пункте 18 настоящих Правил, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса соответственно единой информационной системы, ГИСОГД и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа власти.</p>	<p>Требуется уточнение, как именно должно быть проведено изменение в реестре – созданием ли новой записи в реестре (требуется ли при этом какое-то указание в ранее созданной реестровой записи) или корректировкой ранее созданной с указанием каких-то дополнительных сведений о сделанных изменениях. Указанное уточнение влияет на реализацию требований и связано с затратами на модернизацию ГИСОГД.</p>
21	<p>Сведения, содержащиеся в реестре уведомлений о планируемом строительстве, являются общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации</p>	<p>Требуется уточнение состава сведений, к которым должен предоставляться общий доступ, тем более что в п.23 далее идет уточнение «Оператор (Оператор ГИСОГД) обеспечивает доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к сведениям, содержащимся в реестре уведомлений о планируемом строительстве, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне». Указанное уточнение влияет на реализацию требований и связано с затратами на модернизацию ГИСОГД.</p>
22	<p>Доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к содержащимся в реестре уведомлений о планируемом строительстве общедоступным сведениям,... в том числе в форме открытых данных, включающих файлы форматов XML и SIG (при необходимости).</p>	<p>Требуется приведение схем для xml или пояснение на сроки появления НПА, утверждающего такие схемы. Уточнение влияет на реализацию требований и связано с затратами на модернизацию ГИСОГД.</p>
33	<p>XML-схемы размещаются на официальном сайте Оператора (Оператора ГИСОГД) и вводятся в действие по истечении одного месяца со дня размещения. Доступ к XML-схеме, прекратившей свое действие, обеспечивается</p>	

	<p>посредством указанного сайта в течение трех месяцев со дня введения в действие новой XML-схемы.</p>	
26	<p>Содержащиеся в реестре уведомлений о планируемом строительстве сведения предоставляются по запросам</p>	<p>Требуется уточнение – если сведения в реестре являются общедоступными согласно п.21, то требуется уточнение отличий в информации, предоставляемой как общедоступные сведения на портале ГИСОГД, и информации по запросам. Требуется уточнение, кто и в какие сроки предоставит виды сведений, с использованием которых должны размещаться запросы через ЕПГУ. Подключение дополнительных видов сведений требуется реализовать в ГИСОГД субъекта РФ, следовательно влияет на реализацию требований и связано с затратами на модернизацию ГИСОГД.</p>
28	<p>При заполнении запроса заявитель должен указать следующую информацию:.... в) либо адрес или описание места нахождения земельного участка.</p>	<p>Требуется уточнение, что подразумевается под «автоматическим» формированием выписки, если заявитель предоставил «описание места нахождения земельного участка», т.е. не конкретные параметры, по которым может быть найдена реестровая запись для формирования выписки.</p>
30	<p>Выписка из реестра уведомлений о планируемом строительстве формируется автоматически посредством соответственно единой информационной системы, ГИСОГД, подписывается электронной подписью соответственно единой информационной системы, ГИСОГД</p>	<p>Уточнение влияет на реализацию требований и связано с затратами на модернизацию ГИСОГД.</p>
31	<p>На выписку из реестра уведомлений о планируемом строительстве должен быть нанесен двухмерный штриховой код (QR-код), посредством которого обеспечивается переход на адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней реестровыми записями реестра</p>	<p>Требуется уточнение, на какой адрес портала ГИСОГД должен вести код – на полный набор реестровых записей или на конкретную запись, по которой был запрос.</p>
34	<p>Защита содержащихся в реестре уведомлений о планируемом строительстве сведений от несанкционированного копирования, распространения, уничтожения, изменения и блокирования доступа к ним, а также иных неправомерных действий, осуществляется Оператором (Оператором ГИСОГД).</p>	<p>Реализация требований по запрету копирования, распространения, уничтожения, изменения и блокирования доступа к реестровым записям на портале ГИСОГД требует затрат на реализацию.wa</p>